

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, связанного с планированием и исполнением бюджетов муниципальных образований в 2023 году (при необходимости – в более ранний период) (совместно со Счетной палатой Свердловской области)» на объектах: Администрация Качканарского городского округа, Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа

Мероприятие проведено на основании пункта 2.6 Плана работы Контрольного управления Качканарского городского округа на 2024 год.

Объектами экспертно-аналитического мероприятия являлись: Администрация Качканарского городского округа, Финансовое управление Администрации Качканарского городского округа

Цель мероприятия: оценить качество организации и осуществления бюджетного процесса в Качканарском городском округе, связанного с планированием и исполнением бюджета Качканарского городского округа.

Итоги мероприятия представлены в отношении Качканарского городского округа.

Бюджетный процесс в Качканарском городском округе (далее – Качканарский ГО) регулируется действующим федеральным законодательством, законодательством Свердловской области и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Качканарского ГО.

В Качканарском ГО приняты и действуют обязательные муниципальные нормативные правовые акты, наличие которых продиктовано Бюджетным кодексом РФ и принятыми в соответствии с ним федеральными законами, законами Свердловской области, бюджетным процессом в Качканарском ГО, за исключением Перечня муниципальных программ, который не утверждался в нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ.

Основным документом, регулирующим бюджетный процесс на местном уровне, является Положение о бюджетном процессе в Качканарском ГО, которое утверждено решением Думы Качканарского ГО от 28.02.2013 № 15.

Анализ действующих в Качканарском ГО документов органов местного самоуправления, Финуправления, регулирующих бюджетные правоотношения показал достаточность нормативной правовой базы по организации бюджетного процесса. Вместе с тем, не все рассмотренные документы находятся в актуализированном состоянии:

- Порядки составления и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений Качканарского ГО, их обособленных (структурных) подразделений, функции и полномочия учредителя которых осуществляют Администрация Качканарского ГО и Управление образованием Качканарского ГО, утвержденные постановлением Администрации

Качканарского ГО от 04.09.2019 № 868 и постановлением Управления образованием Качканарского ГО от 13.09.2019 № 239 соответственно, частично не соответствуют положениям Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н;

- Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Качканарского ГО, утвержденный решением Думы Качканарского ГО от 17.06.2013 № 54 не содержит положений, предусмотренных абзацами 5 и 6 пункта 5 статьи 179.4 БК РФ.

Анализ долгосрочного бюджетного планирования показал, что в Качканарском ГО в полном объеме реализована практика долгосрочного бюджетного планирования с соблюдением всех установленных нормативных процедур.

Согласно Приказу Минфина России от 28.12.2016 № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» информация о бюджетной системе и бюджетном устройстве Российской Федерации, о бюджетном законодательстве, всех стадиях бюджетного процесса должна размещаться на едином портале бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет». Муниципальные правовые акты о бюджетном процессе размещены на едином портале «Электронный бюджет». Вместе с тем, 7 документов представлено в недействующей (не актуальной) редакции.

Не размещено в ГИИС «Электронный бюджет» 4 муниципальных правовых акта, регламентирующих бюджетный процесс.

По состоянию на 01.01.2024 года в Качканарском ГО действует 23 муниципальных программы, из них 19 обеспечены бюджетным финансированием.

Муниципальная программа «Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения в Качканарском городском округе на 2018 - 2024 годы» утверждена без финансирования на весь период реализации.

Не предусмотрено, начиная с 2018 года, бюджетное финансирование муниципальной программы «Развитие и поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств и садоводческих некоммерческих объединений Качканарского городского округа до 2027 года».

Муниципальная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Качканарского городского округа в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения в 2016-2025 годах» не обеспечена бюджетным финансированием, имеет лишь внебюджетный источник финансирования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ, пунктом 20 Порядка формирования и реализации муниципальных программ Качканарского ГО, утвержденного постановлением Администрации от 16.01.2018 № 22 после

утверждения бюджета Качканарского ГО на 2024 год и плановый период 2025-2026 годы объемы финансирования всех муниципальных программ приведены в соответствии с Решением Думы о бюджете в установленный срок. Также муниципальные программы приводятся в соответствие с внесенными корректировками в местный бюджет в течение финансового года.

Анализ муниципальных программ выявил отдельные недостатки, а именно:

1) В 7 муниципальных программах (30 % от общего количества МП) 19 целевых показателей (5,3 % от общего количества целевых показателей) не взаимосвязаны с мероприятиями муниципальных программ. Отсутствие взаимосвязи выражается:

- в отсутствии в плане мероприятий муниципальных программ ссылок на целевые показатели отдельных мероприятий;

- в указании строк, в которых отсутствуют целевые показатели, на достижение которых направлены мероприятия целевых программ.

2) Всего в 2023 году Качканарским ГО заключено 25 соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, в том числе: в форме субсидий – 15 соглашений, в форме иных межбюджетных трансфертов – 7 соглашений, в форме субвенций – 3 соглашения.

Соглашения в общей сложности содержат 54 целевых показателей для Качканарского ГО, из них в муниципальные программы включено лишь 11 показателей, что не соответствует принципу сбалансированности системы стратегического планирования, установленному Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Не включен 41 показатель, 2 показателя не отражено в муниципальных программах ввиду того, что расходование предоставленных иных МБТ осуществлялось в виде непрограммных расходов.

3) Анализом документов стратегического планирования установлено несоответствие количественных (качественных) значений взаимосвязанных целевых показателей (ожидаемых результатов), содержащихся в Плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Качканарского ГО на период до 2035 года и 7 муниципальных программах за 2023 год.

В 2019 – 2023 годах Качканарский ГО являлся получателем 31 вида субсидий из областного бюджета на общую сумму 334 620,4 тыс. рублей, в т.ч. ФБ – 98 274,3 тыс. рублей, ОБ – 236 346,1 тыс. рублей:

В рамках мероприятия проводился анализ процесса предоставления субсидий из областного бюджета по 19 видам субсидий¹, из которых Качканарский ГО:

¹ 1) Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа

2) Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, на условиях софинансирования из федерального бюджета

3) Создание новых мест в общеобразовательных организациях

1) по 3-м видам субсидий на общую сумму 101 775,2 (в т.ч. ФБ – 90 062,4 тыс. рублей, ОБ – 11 712,8 тыс. рублей) являлся получателем, в том числе:

- Формирование современной городской среды в целях реализации национального проекта «Жилье и городская среда» на сумму 96 841,3 тыс. рублей, в т.ч. ФБ – 90 062,4 тыс. рублей, ОБ – 6 778,9 тыс. рублей;

- Внедрение механизмов инициативного бюджетирования на территории Свердловской области на сумму 4 545,7 тыс. рублей за счет средств ОБ;

- Развитие сети муниципальных учреждений по работе с молодежью на сумму 388,2 тыс. рублей за счет средств ОБ.

2) по 16-ти видам субсидий не являлся получателем, т.к. Администрация не заявлялась, в том числе по причинам:

- отсутствует потребность в получении субсидий №№ 1-3, 6, 7, 13, 16;

- отсутствует необходимая ПСД при наличии потребности в получении субсидий №№ 4, 5, 14;

- не соблюдены условия для получения субсидии № 8;

- отсутствие решения на участие в получении субсидий №№ 9, 11;

- участие в получении субсидии иного вида, либо получение иного МБТ №№ 12, 17.

В отсутствии участия в получении 12 видов субсидий имеются обоснованные причины, такие как:

- отсутствие потребности в получении субсидии;

- получение иного вида МБТ на финансирование запланированного расходного обязательства;

- отсутствие решения органов местного самоуправления Качканарского ГО для участия в софинансировании расходных обязательств.

Существуют причины, связанные с недоработкой органов местного самоуправления в планировании и подготовке документов для участия в отборе для предоставления субсидий из областного бюджета, в частности:

- отсутствие необходимой ПСД при наличии потребности в получении субсидий;

4) Строительство и реконструкция зданий муниципальных образовательных организаций в рамках мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях на условиях софинансирования из федерального бюджета

5) Строительство и реконструкция зданий муниципальных образовательных организаций в рамках мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях на условиях софинансирования из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации

6) Капитальный ремонт гидротехнических сооружений

7) Капитальный ремонт гидротехнических сооружений на условиях софинансирования из федерального бюджета

8) Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования на условиях софинансирования из федерального бюджета

9) Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения на условиях софинансирования из федерального бюджета

10) Формирование современной городской среды в целях реализации национального проекта «Жилье и городская среда»

11) Государственная поддержка закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов

12) Строительство и реконструкция объектов спортивной инфраструктуры муниципальной собственности для занятий физической культурой и спортом

13) Строительство и реконструкция зданий для размещения муниципальных организаций культуры

14) Обеспечение мероприятий по оборудованию спортивных площадок в общеобразовательных организациях

15) Создание и обеспечение деятельности молодежных «коворкинг-центров»

16) Создание спортивных площадок (оснащение спортивным оборудованием) для занятий уличной гимнастикой

17) Обустройство мест отдыха населения в Свердловской области

18) Внедрение механизмов инициативного бюджетирования на территории Свердловской области

19) Развитие сети муниципальных учреждений по работе с молодежью

- не соблюдение условий для получения субсидии.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия в адрес Администрации Качканарского ГО и Финансового управления Администрации Качканарского ГО направлены предложения и рекомендации по устранению выявленных нарушений и недостатков, которые рассмотрены, приняты к исполнению и основной массе исполнены.

Председатель
Контрольного управления



А.В. Ильинский